

Broj: 03-02-290/2017
Sarajevo, 12.05.2022. godine

Bosna i Hercegovine
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 16-05-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01-	02-	732	/17

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedavajući

PREDMET: Izjašnjenje Vlade Federacije Bosne i Hercegovine o amandmanima na Prijedlog zakona o doprinosima

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije BiH, a u vezi sa odredbama člana 190. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), u prilogu Vam dostavljam **Izjašnjenje o amandmanima na Prijedlog zakona o doprinosima, koje su u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub poslanika SDP (1 amandman), Klub poslanica_ka Naše stranke (3 amandmana), Klub poslanica_ka Naše stranke i Klub poslanika „Država“ (3 amandmana), Samira Begić, poslanica (1 amandman) i Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma (1 amandman), a koje je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine utvrdila na 314. sjednici, održanoj 12.05.2022. godine.**

Izjašnjenje se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog: kao u tekstu na bosanskom jeziku

Cc: Federalno ministarstvo finansija -
Federalno ministarstvo financija
gđa Jelka Milićević, ministar

GOVERNMENT

Na osnovu člana 73. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, br. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21), a u vezi sa odredbama člana 190. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20), nakon razmatranja amandmana na Prijedlog zakona o doprinosima, koje su u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH podnijeli: Klub poslanika SDP (1 amandman), Klub poslanica_ka Naše stranke (3 amandmana), Klub poslanica_ka Naše stranke i Klub poslanika „Država“ (3 amandmana), Samira Begić, poslanica (1 amandman) i Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma (1 amandman), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je, na 314. sjednici, održanoj 12.05.2022. godine, utvrdila sljedeće

IZJAŠNENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o doprinosima, kojeg je podnio Klub poslanika SDP u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN

U članu 17. Prijedloga Zakona o doprinosima iza stava (9) dodaje se novi stav (10) koji glasi: (10) Izuzetno od odredbe stava (1) ovog člana, za radnike zaposlene u IT industriji kojima se isplaćuje mjesečna plaća u visini iznad prosječne neto plaće u Federaciji BiH, mjesečna osnovica za obračun doprinosa predstavlja iznos neto plaće isplaćene u periodu od šest mjeseci prije stupanja na snagu ovog zakona, pod uslovom da je neto plaća povećana u visini od 15 do 20 posto u odnosu na iznos prosječne neto plaće isplaćene tom radniku u periodu od šest mjeseci prije stupanja na snagu ovog zakona. U svakoj narednoj godini osnovica ostaje ista, osim za slučaj dodatnog povećanja neto plaće kada će osnovica predstavljati iznos od 90 posto prosječne neto plaće isplaćene u posljednjih šest mjeseci prethodne godine, s tim što za korištenje mjesečne osnovice iz ovog stava dodatno povećanje prosječne neto plaće može biti maksimalno 20 posto u odnosu na prethodnu godinu.

Postojeći stav (10) postaje stav (11).

IZJAŠNENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Zakonom o doprinosima je propisan sistem bruto plaća, te osnovica za obračun doprinosa ne može biti neto osnovica. Osnovica za obračun doprinosa je bruto plaća, utvrđena ugovorom o radu u skladu sa propisima o radu i internim aktima poslodavca i sastoji se iz: doprinosa iz plaće, poreza na dohodak i neto plaće.

Prijedlogom Zakona o doprinosima utvrđena je zbirna stopa doprinosa od 32,50%, troškovi plaća će biti znatno niži u odnosu na sadašnji obračun plaća, što ostavlja prostor poslodavcima, generalno, kao i u IT industriji za povećanje plaća.

IZJAŠNJENJE
o amandmanima na Prijedlog zakona o doprinosima, koje je podnio Klub poslanica_ka Naše stranke u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 5. Prijedloga iza stava (2) dodaje se stav (3) koji glasi:
„Izuzetno od stavova (1) i (2) ovog člana, obveznikom se ne smatraju fizička lica koja ostvaruju prihode po osnovu privremenih i povremenih slobodnih aktivnosti, kao i po osnovu uplata iz inostranstva.“

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Prijedlog Zakona sadrži odredbe kojim su izvršena proširenja osnovica za obračun doprinosa i povećan obuhvat obveznika doprinosa, kao i izvršeno jedinstveno definiranje obveznika doprinosa za vrste osiguranja koje su danas različito propisane na nivou pojedinih kantona. Te postavke u pojedinim odredbama Zakona bile su osnov za smanjenje zbirne stope doprinosa sa 41,5% na 32,5%.

Prijedlogom Zakona o doprinosima propisuje se, između ostalih, obaveza doprinosa na primanja koja lica ostvaruju od obavljanja privremenih i povremenih poslova kao i primanja koja lica ostvaruju neposredno iz inostranstva od inostranog isplatioca, na način da se obračunava i uplaćuje samo doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, u slučaju da je lice osigurano na zdravstveno osiguranje po bilo kojem drugom osnovu (iz osnova radnog odnosa, kao nezaposleno lice, lice koje dobrovoljno uplaćuje zdravstveno osiguranje i sl.), što je i najčešći slučaj. Navodi u obrazloženju Amandmana da lica nemaju regulirana prava drugim zakonima u vezi sa uplaćenim doprinosima po ovom osnovu, su netačni jer je novim Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju (“Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/18) regulirano da i ova primanja ulaze u penzijsku osnovicu ukoliko su plaćeni doprinosi po istim stopama kao za radni odnos, tako da će navedena lica moći ostvarivati prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja na osnovu uplaćenih doprinosa. Doprinos za zdravstveno osiguranje na navedena primanja će se obračunavati i uplaćivati samo u slučaju da lice nije osigurano na zdravstveno osiguranje po bilo kojem drugom osnovu, što nije česta pojava. U vezi sa uplatama doprinosa za zdravstveno osiguranje za lica koja nisu osigurana na zdravstveno osiguranje po drugom osnovu, nakon stupanja na snagu novog Zakona o doprinosima, uskladit će se propisi o zdravstvenom osiguranju sa odredbama ovog zakona i za predmetne osiguranike kao i za još neke kategorije osiguranika, kako bi se reguliralo korištenje prava na zdravstveno osiguranje iz osnova uplaćenih doprinosa. Također, ukazujemo na odredbe člana 27. Zakona o doprinosima koji omogućuje uplatu doprinosa za zdravstveno osiguranje za osobe koje nisu osigurane po drugom osnovu, a imaju sredstva za izdržavanje tj. upravo obveznike koji se spominju u prijedlogu amandmana.

Također se predloženim odredbama u Zakonu žele stvoriti preduslovi za smanjenje crnog tržišta radne snage i smanjenje sive zone, odnosno neregistriranih poslovnih aktivnosti.

AMANDMAN II

U članu 13. stavu (1) tačka (d) se briše.

IZJAŠNJENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Isto kao i Obrazloženje vezano za Amandman I.

AMANDMAN III

U članu 23. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Mjesečne osnovice za obračun doprinosa osiguranika iz stava (1) proizvod su iznosa prosječne plate

- a) koeficijenta 0,29 za osiguranika po osnovu poljoprivrede,
- b) koeficijenta 0,29 za osiguranika po osnovu šumarstva,
- c) koeficijenta 0,65 za osiguranika po osnovu obrta i srodne djelatnosti,
- d) koeficijenta 0,65 za osiguranika po osnovu ostalih samostalnih djelatnosti,
- e) koeficijenta 1,10 za osiguranika po osnovu profesionalnih djelatnosti."

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata

Obrazloženje

Čl. 23. i 24. Prijedloga zakona, propisan je način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa samostalnih poduzetnika kao umnožak prosječne plaće i odgovarajućeg koeficijenta ovisno o vrsti djelatnosti i načinu plaćanja poreza na dohodak (u paušalnom iznosu ili na osnovu poslovnih knjiga). S obzirom da poduzetnici ostvaruju dohodak, a istim se ne isplaćuje plaća koja je osnov za obračun doprinosa, navedenim Zakonom je propisan način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa poduzetnika, a ministar finansija krajem tekuće godine propisuje za narednu godinu mjesečne osnovice za obračun doprinosa na bazi prosjeka bruto plaća isplaćenih u Federaciji BiH za prvih devet mjeseci prethodne godine (što je također jedan od ekonomskih pokazatelja). Na isti način utvrđuju se osnovice za obračun i plaćanje doprinosa iz osnova obaveznih osiguranja i u važećem Zakonu o doprinosima kao i u svim zemljama u okruženju s tim da su osnovice u nominalnim iznosima znatno više u zemljama u okruženju jer je i prosječna bruto plaća u istim znatno viša u odnosu na Federaciju BiH.

IZJAŠNJENJE

o amandmanima na Prijedlog zakona o doprinosima, koje su podnijeli Klub poslanica_ka Naše stranke i Klub poslanika „Država“ u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN I

U članu 23. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Mjesečne osnovice za obračun doprinosa osiguranika iz stava (1) proizvod su iznosa prosječne plaće

- a) koeficijenta 0,29 za osiguranika po osnovu poljoprivrede,
- b) koeficijenta 0,29 za osiguranika po osnovu šumarstva,
- c) koeficijenta 0,65 za osiguranika po osnovu obrta i srodne djelatnosti,
- d) koeficijenta 0,65 za osiguranika po osnovu ostalih samostalnih djelatnosti,
- e) koeficijenta 1,10 za osiguranika po osnovu profesionalnih djelatnosti."

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Članom 23. Prijedloga zakona, propisan je način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa samostalnih poduzetnika kao umnožak prosječne plaće i odgovarajućeg koeficijenta ovisno o vrsti djelatnosti. Obzirom da poduzetnici ostvaruju dohodak, a istim se ne isplaćuje plaća koja je osnov za obračun doprinosa, navedenim Zakonom je propisan način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa poduzetnika, a ministar finansija krajem tekuće godine propisuje za narednu godinu mjesečne osnovice za obračun doprinosa na bazi prosjeka bruto plaća isplaćenih u Federaciji BiH za prvih devet mjeseci prethodne godine (što je također jedan od ekonomskih pokazatelja). U skladu sa odredbama Prijedloga zakona, imajući u vidu značajno smanjenje zbirne stope doprinosa, sa 41,50% prema važećem Zakonu, na 32,50% u Prijedlogu zakona, mjesečna obaveza doprinosa bit će približno jednaka obavezi doprinosa prema važećem Zakonu, osim za djelatnosti: poljoprivreda i obrt i srodne djelatnosti, gdje će mjesečna obaveza doprinosa po novom Zakonu biti značajnije niža u odnosu na mjesečnu obavezu doprinosa po važećem Zakonu. Na isti način utvrđuju se osnovice za obračun i plaćanje doprinosa iz osnova obaveznih osiguranja i u važećem Zakonu o doprinosima kao i u svim zemljama u okruženju s tim da su osnovice u nominalnim iznosima znatno više u zemljama u okruženju jer je i prosječna bruto plaća u istim znatno viša u odnosu na Federaciju BiH.

AMANDMAN II

U članu 24. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Mjesečna osnovica za obračun doprinosa proizvod je iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,55.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Članom 24. Prijedloga zakona, propisan je način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa samostalne poduzetnike koji porez na dohodak plaćaju prema paušalnom iznosu. Imajući u vidu značajno smanjenje zbirne stope doprinosa, mjesečne obaveze doprinosa u skladu sa odredbama Prijedloga zakona bit će približno jednake mjesečnim obavezama doprinosa u skladu sa odredbama važećeg Zakona.

AMANDMAN III

U članu 24. stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Izuzetno od odredbe stava (3) ovog člana, mjesečna osnovica za obračun doprinosa, za osiguranike koji obavljaju niskoakumulativne djelatnosti starih tradicionalnih zanata utvrđenih posebnim propisom, za osiguranike koji obavljaju prijevoz putnika samo s jednim sredstvom prijevoza i bez zaposlenika i za osiguranike po osnovu trgovca pojedinca, je proizvod iznosa prosječne plate i koeficijenta 0,29, a za obveznike koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost ili kućnu radinost mjesečna osnovica za obračun doprinosa je proizvod iznosa prosječne plaće i koeficijenta 0,25.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Članom 24. stav (4) Prijedloga zakona propisuju se mjesečne osnovice za plaćanje doprinosa za: osiguranike koji obavljaju niskoakumulativne djelatnosti starih tradicionalnih zanata, za osiguranike koji obavljaju prijevoz putnika samo s jednim sredstvom prijevoza, za osiguranike po osnovu trgovca pojedinca kao i osiguranike koji obavljaju poljoprivrednu djelatnost ili kućnu radinost. Navedeni osiguranici, u skladu sa odredbama Prijedloga zakona će imati izuzetno stimulatívne mjesečne osnovice za plaćanje doprinosa, koje su daleko niže u odnosu na iznos najniže plaće, a posebno za djelatnosti: poljoprivrede i kućne radinosti.

IZJAŠNENJE
o Amandmanu na Prijedlog zakona o doprinosima, kojeg je podnijela Samira Begić,
poslanica u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN

U članu 23. stav (3) mijenja se i glasi:

„Mjesečne osnovice za obračun doprinosa osiguranika iz stava (1) proizvod su iznosa minimalne neto plaće i:

- a) koeficijenta 0,29 za osiguranika po osnovu poljoprivrede,
- b) koeficijenta 0,40 za osiguranika po osnovu šumarstva,
- c) koeficijenta 0,80 za osiguranika po osnovu obrta i srodne djelatnosti,
- d) koeficijenta 0,80 za osiguranika po osnovu ostalih samostalnih djelatnosti,
- e) koeficijenta 1,40 za osiguranika po osnovu profesionalnih djelatnosti.“

IZJAŠNENJE
Amandman se ne prihvata
Obrazloženje

Sistem plaća u Federaciji BiH je zasnovan na bruto principu, te predloženo utvrđivanje osnovice kao umnoška iznosa najniže neto plaće i odgovarajućeg koeficijenta je neprimjenjivo. Čl. 23. i 24. Prijedloga zakona, propisan je način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa samostalnih poduzetnika kao umnožak prosječne plaće i odgovarajućeg koeficijenta ovisno o vrsti djelatnosti i načinu plaćanja poreza na dohodak (u paušalnom iznosu ili na osnovu poslovnih knjiga). S obzirom da poduzetnici ostvaruju dohodak, a istim se ne isplaćuje plaća koja je osnov za obračun doprinosa, navedenim Zakonom je propisan način utvrđivanja osnovice za obračun doprinosa poduzetnika, a ministar finansija krajem tekuće godine, propisuje za narednu godinu mjesečne osnovice za obračun doprinosa na bazi prosjeka bruto plaća isplaćenih u Federaciji BiH za prvih devet mjeseci prethodne godine (što je također jedan od ekonomskih pokazatelja). Na isti način utvrđuju se osnovice za obračun i plaćanje doprinosa iz osnova obaveznih osiguranja i u važećem Zakonu o doprinosima kao i u svim zemljama u okruženju s tim da su osnovice u nominalnim iznosima znatno više u zemljama u okruženju jer je i prosječna bruto plaća u istim znatno viša u odnosu na Federaciju BiH.

Godišnji iznosi doprinosa, navedeni u obrazloženju uloženog Amandmana, za period od 2016. godine do 2019. godine, uopće se ne odnose na obrtnike, odnosno isti se odnose na poduzetnike slobodnih zanimanja, u koje su uključeni: advokati, notari, privatna zdravstvena djelatnost, samostalni revizori, porezni savjetnici, samostalne računovođe, samostalni inženjeri, arhitektae i druge slične djelatnosti, kojima je propisana najviša osnovica za obračun doprinosa, a koja je neznatno viša od prosječne plaće. Mjesečni iznos doprinosa obrtnika u 2016. godini kretao se od 131,50 KM do 342,00 KM, a u 2019. godini od 140,70 KM do najviše 365,60 KM (ovisno o vrsti obrta i načinu plaćanja poreza na dohodak). Shodno

navedenom mjesečna obaveza doprinosa za obrtnike, u predmetnom periodu (od 2016. do 2019. godine) povećavala se godišnje prosječno za 1,75%.

IZJAŠNJENJE

o Amandmanu na Prijedlog zakona o doprinosima, kojeg je podnio Odbor za ekonomsku i finansijsku politiku Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH

AMANDMAN

U članu 58. Zakona o porezu na dohodak kojim se reguliše stupanje na snagu i primjena Zakona, datum 01. januar 2020. godine mijenja se i glasi: 01. januar 2023. godine

IZJAŠNJENJE

Amandman se ne prihvata Obrazloženje

Amandman se odnosi na Prijedlog Zakona o doprinosima, kako je i navedeno u preambuli i obrazloženju Amandmana, a u samom Amandmanu, greškom je naveden Zakon o porezu na dohodak. Uzimajući u obzir intenciju Amandmana, da se zakon primjenjuje od 01.01.2023. godine, kao i obrazloženje dostavljeno uz ovaj Amandman, isti je materijalno opravdan, ali pored tehničke greške, Amandman nije ni nomotehnički uređen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj: 71/14). Slijedom navedenog Vlada Federacije BiH će uputiti Amandman kojim uređuje primjenu ovog zakona od 01.01.2023. godine.

V. broj: *668* /2022
12.05.2022. godine
Sarajevo

